



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

KLASA: 041-01/18-02/11
URBROJ: 613-17-18-7

Šibenik, 6. rujna 2018.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE PIROVAC ZA 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje i izvršenje proračuna	3
	Financijski izvještaji	4
	Javna nabava	8
III.	REVIZIJA ZA 2017.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	9
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2017.	11
	Provedba naloga i preporuka	15

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija Općine Pirovac (dalje u tekstu: Općina) za 2017.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi, rashodi, imovina, obveze i javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2017. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2017. je u svim značajnim odrednicama obavljano u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Općine

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstava i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka uslijed prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na bazi uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 - ispravak, 16/07, 95/08 - Oduka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 - ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Općina obuhvaća tri naselja s 1 930 stanovnika (prema rezultatima popisa iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine ustrojen je jedinstveni upravni odjel. U Općini je koncem 2016. i 2017. bilo sedam zaposlenika na neodređeno vrijeme te načelnik i njegov zamjenik koji dužnost na koju su izabrani obavljaju profesionalno.

Općina nema proračunskih korisnika. U vlasništvu i suvlasništvu Općine su dva trgovačka društva: za obavljanje komunalnih djelatnosti s udjelom 100,0 % i za vodoopskrbu, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda s udjelom 1,4 % u temeljnom kapitalu.

Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna u 2017. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Ivan Gulam.

Planiranje i izvršenje proračuna

Općina je donijela proračun, odluku o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna. Proračunom su prihodi planirani u iznosu 10.955.500,00 kn, rashodi u iznosu 10.855.500,00 kn, te je planirano pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina u iznosu 100.000,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz kolovoza 2017., prihodi i primici su planirani u iznosu 12.621.600,00 kn (što je za 1.666.100,00 kn ili 15,2 % više od planiranih proračunom), rashodi u iznosu 11.922.600,00 kn (što je za 1.067.100,00 kn ili 9,8 % više od planiranih proračunom) te je planirano pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina u iznosu 699.000,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna planirani su primici od zaduživanja u iznosu 1.300.000,00 kn, što nije planirano proračunom. Nadalje, u vrijednosno značajnijim iznosima povećani su planirani prihodi od poreza na imovinu za 550.000,00 kn i rashodi za nabavu nefinancijske imovine (otkup zemljišta za izgradnju dječjeg vrtića) za 875.000,00 kn.

Uz proračun su donesene projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2018. i 2019. Prema projekcijama, planirani su prihodi i rashodi za 2018. u iznosu 15.145.000,00 kn te za 2019. u iznosu 11.211.000,00 kn.

Općina je donijela Plan razvojnih programa i Izmjene i dopune plana razvojnih programa, koji sadrže ciljeve i prioritete razvoja Općine povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna od 2017. do 2019. Izmjenama i dopunama plana razvojnih programa vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za gradnju objekta dječjeg vrtića u iznosu 5.500.000,00 kn, koja su u cijelosti planirana utrošiti kroz 2018.

Za 2017. prihodi i primici su ostvareni u iznosu 11.088.996,00 kn, što je za 1.532.604,00 kn ili 12,1 % manje u odnosu na planirane, a rashodi su ostvareni u iznosu 10.081.739,00 kn, što je za 1.840.861,00 kn ili 15,4 % manje u odnosu na planirane.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji su dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2017., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 11.088.996,00 kn, što je za 965.636,00 kn ili 9,5 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	3.991.014,00	3.920.495,00	98,2
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.992.895,00	1.048.162,00	52,6
3.	Prihodi od imovine	1.197.950,00	1.096.840,00	91,6
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.869.300,00	3.449.589,00	120,2
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i donacija	48.764,00	44.900,00	92,1
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	23.437,00	184.410,00	786,8
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0,00	44.600,00	-
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	1.300.000,00	-
	Ukupno	10.123.360,00	11.088.996,00	109,5

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 3.920.495,00 kn ili 35,4 %, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 3.449.589,00 kn ili 31,1 %, primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 1.300.000,00 kn ili 11,7 % i prihodi od imovine u iznosu 1.096.840,00 kn ili 9,9 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Svi drugi prihodi (od pomoći, pruženih usluga, kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda te od prodaje nefinancijske imovine) iznose 1.322.072,00 kn ili 11,9 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 6.193.461,00 kn i čine 55,9 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Odnose se na prihode od pomoći, komunalnog i vodnog doprinosa, komunalne naknade, naknade za koncesijska odobrenja, grobne naknade i naknade za korištenje grobnog mjesta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, boravišne pristojbe, prodaje prijevoznih sredstva, spomeničke rente te primitaka od zaduživanja.

Prihodi od poreza su ostvareni u iznosu 3.920.495,00 kn i odnose se na prihode od općinskih poreza (porez na kuće za odmor, potrošnju i tvrtku) u iznosu 1.756.399,00 kn, poreza i prireza na dohodak u iznosu 1.327.675,00 kn te poreza na promet nekretnina u iznosu 836.421,00 kn. Prirez porezu na dohodak se plaća po stopi 6,0 %.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu 1.048.162,00 kn i odnose se na kapitalne pomoći u iznosu 1.028.212,00 kn i tekuće pomoći iz županijskog proračuna za podmirenje troškova ogrjeva u iznosu 19.950,00 kn. Kapitalne pomoći su ostvarene iz državnog proračuna za uređenje općinske plaže u iznosu 500.000,00 kn, modernizaciju nerazvrstanih cesta u iznosu 200.000,00 kn, konzervatorsko-restauratorske radove u iznosu 128.212,00 kn te rekonstrukciju i izgradnju nove energetske učinkovitije javne rasvjete u iznosu 100.000,00 kn i iz županijskog proračuna za sanaciju obalne šetnice u iznosu 100.000,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, pomoći su ostvareni manje za 944.733,00 kn ili 47,4 %, u vrijednosno značajnijem dijelu jer su u 2016. ostvareni prihodi od kapitalnih pomoći od izvanproračunskih korisnika.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu 1.096.840,00 kn, a u vrijednosno značajnijem iznosu odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 717.159,00 kn i od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 124.602,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu 3.449.589,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 2.263.129,00 kn i komunalne naknade u iznosu 838.311,00 kn. Navedeni prihodi su u odnosu na prethodnu godinu ostvareni više za 580.289,00 kn ili 20,2 %, većim dijelom zbog povećanja prihoda od komunalnog doprinosa.

Primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 1.300.000,00 kn odnose se na primitke od zaduživanja za kupnju zemljišta za gradnju dječjeg vrtića.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2017., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 10.081.739,00 kn, što je za 687.110,00 kn ili 6,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	975.790,00	1.008.961,00	103,4
2.	Materijalni rashodi	4.237.517,00	3.785.704,00	89,3
3.	Financijski rashodi	13.776,00	17.914,00	130,0
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	68.546,00	40.147,00	58,6
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	263.438,00	257.028,00	97,6
6.	Ostali rashodi	889.871,00	917.563,00	103,1
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.319.911,00	4.054.422,00	93,9
	Ukupno	10.768.849,00	10.081.739,00	93,6
	Višak prihoda i primitaka	0,00	1.007.257,00	-
	Manjak prihoda	645.489,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.054.422,00 kn ili 40,2 %, materijalne rashode u iznosu 3.785.704,00 kn ili 37,6 % i rashode za zaposlene u iznosu 1.008.961,00 kn ili 10,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te ostali rashodi) iznose 1.232.652,00 kn i imaju udjel 12,2 % u ukupnim rashodima.

Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 836.943,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 143.954,00 kn i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, božićnice, darovi djeci, regres za godišnji odmor) u iznosu 28.064,00 kn.

Materijalni rashodi u vrijednosno značajnijim iznosima su ostvareni za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 1.765.411,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 386.194,00 kn, energiju u iznosu 365.276,00 kn, komunalne usluge u iznosu 164.123,00 kn te za rashode za organiziranje zabavno kulturnih manifestacija i proslavu dana Općine u iznosu 145.271,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u vrijednosno značajnijim iznosima odnose se na sufinanciranje cijene prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 69.418,00 kn, novčane pomoći u iznosu 65.000,00 kn (jednokratne pomoći za novorođeno dijete i za novosklopljeni brak) te sufinanciranje nabave udžbenika za učenike osnovne škole u iznosu 61.860,00 kn.

Ostali rashodi u vrijednosno značajnijim iznosima odnose se na rashode za tekuće donacije dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu 315.000,00 kn, prijenose sredstava ustanovi predškolskog odgoja u privatnom vlasništvu u iznosu 185.872,00 kn za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine, udrugama u kulturi u iznosu 177.000,00 kn, sportskim društvima u iznosu 73.000,00 kn te drugim udrugama u iznosu 62.290,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 4.054.422,00 kn, a u vrijednosno značajnijim iznosima odnose se na rashode za uređenje plaže u iznosu 1.200.604,00 kn, sakralnog objekta u iznosu 988.713,00 kn, sportskog igrališta u iznosu 550.067,00 kn, cesta u iznosu 446.959,00 kn, obalne šetnice u iznosu 390.603,00 kn i javne rasvjete u iznosu 214.417,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima za 2017. iznosi 1.007.257,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prošlih godina iznosi 698.541,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 308.716,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 29.579.927,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	16.056.907,00	18.669.583,00	116,3
1.1.	Prirodna bogatstva	0,00	345.220,00	-
1.2.	Građevinski objekti	13.341.946,00	15.220.023,00	114,1
1.3.	Postrojenja i oprema	556.990,00	439.685,00	78,9
1.4.	Prijevozna sredstva	189.198,00	138.515,00	73,2
1.5.	Druga nefinancijska imovina	1.968.773,00	2.526.140,00	128,3
2.	Financijska imovina	10.455.404,00	10.910.344,00	104,4
2.1.	Novčana sredstva	823.394,00	1.857.376,00	225,6
2.2.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	5.018.800,00	5.018.800,00	100,0
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.613.210,00	4.034.168,00	87,4
	Ukupno imovina	26.512.311,00	29.579.927,00	111,6
3.	Obveze	1.526.597,00	2.855.699,00	187,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	752.970,00	541.055,00	71,9
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	773.627,00	1.014.644,00	131,2
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	1.300.000,00	-
4.	Vlastiti izvori	24.985.714,00	26.724.228,00	107,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	26.512.311,00	29.579.927,00	111,6
	Izvanbilančni zapisi	0,00	1.363.122,00	-

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost cesta, javne rasvjete, plaža, komunalnih vodnih građevina, općinskog trga, nogostupa, grobnica, potpornih zidova i pontona, obalne šetnice, sportskih objekata, spomenika, društvenih domova i sakralnih objekata. U odnosu na prethodnu godinu povećana je vrijednost građevinskih objekata zbog obavljenih ulaganja u 2017. u uređenje općinske plaže u iznosu 1.200.604,00 kn, uređenje i opremanje sportskog igrališta u iznosu 550.067,00 kn, uređenje cesta u iznosu 446.959,00 kn, obalne šetnice u iznosu 390.603,00 kn i javne rasvjete u iznosu 214.417,00 kn.

Vrijednost druge nefinancijske imovine odnosi se na vrijednost idejnih projekata, strategija razvoja, elaborata i prostornih planova.

U okviru vrijednosnih papira, dionica i udjela u glavnici evidentirana je vrijednost udjela u trgovačkom društvu za vodoopskrbu, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda u iznosu 4.998.800,00 kn i trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 20.000,00 kn.

Novčana sredstva su koncem 2017. iskazana u iznosu 1.857.376,00 kn i u vrijednosno značajnijem dijelu odnose se na primljena sredstava kredita koncem prosinca 2017. za kupnju zemljišta za potrebe izgradnje dječjeg vrtića u iznosu 1.300.000,00 kn umanjena za naknadu za obradu kredita.

Potraživanja su koncem 2017. iskazana u iznosu 4.034.168,00 kn, što je za 579.042,00 kn ili 12,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, a vrijednosno značajnija se odnose na potraživanja od općinskih poreza u iznosu 1.902.976,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 1.440.055,00 kn, boravišne pristojbe u iznosu 284.683,00 kn i komunalne naknade u iznosu 278.455,00 kn. Dospjela su u iznosu 3.140.134,00 kn, a do veljače 2018. naplaćena su u iznosu 262.093,00 kn.

Obveze su koncem 2017. iskazane u iznosu 2.855.699,00 kn, što je za 1.329.102,00 kn ili 87,1 % više u odnosu na prethodnu godinu u vrijednosno značajnijem dijelu zbog obveza za kredit u iznosu 1.300.000,00 kn. Vrijednosno značajnije obveze se odnose na obveze za kredit u iznosu 1.300.000,00 kn, obveze za izgradnju građevinskih objekata u iznosu 994.644,00 kn i za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 309.642,00 kn. Dospjele obveze iskazane su u iznosu 1.017.025,00 kn, od čega je do veljače 2018. podmireno 564.027,00 kn.

Općina se koncem 2017. zadužila uzimanjem kredita kod poslovne banke u iznosu 1.300.000,00 kn za otkup zemljišta za potrebe izgradnje dječjeg vrtića. Zaduživanje je obavljeno na temelju odluke općinskog vijeća i uz pribavljenu suglasnost Vlade Republike Hrvatske za zaduživanje. Ugovoren je kredit u kunama s rokom otplate kredita pet godina bez počeka u jednakim tromjesečnim ratama uz fiksnu kamatnu stopu 2,50 %.

U okviru izvanbilančnih zapisa iskazana su na koncu 2017. ulaganja u tuđu imovinu (sakralni objekt u iznosu 988.713,00 kn i zgradu stare škole u iznosu 374.409,00 kn).

Javna nabava

Za 2017. donesen je plan nabave te izmjene plana. Izmjenama iz rujna 2017. planirana je nabava ukupne vrijednosti 3.612.600,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Općina je na mrežnim stranicama objavila plan nabave i izmjene plana nabave, registar ugovora o javnoj nabavi, popis gospodarskih subjekata s kojima je naručitelj u sukobu interesa, Odluku o imenovanju stručnog povjerenstva za javnu nabavu te Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave.

Prema statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2017., provedena su dva otvorena postupka javne nabave za izvođenje radova u vrijednosti 1.740.885,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Vrijednost nabavljenih roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn odnosno do 500.000,00 kn (jednostavna nabava) iznosi 3.961.454,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, a odnosi se na robe u iznosu 469.755,00 kn, usluge u iznosu 1.082.332,00 kn i radove u iznosu 2.409.367,00 kn.

III. REVIZIJA ZA 2017.

Postupci revizije provedeni su od 29. siječnja do 6. rujna 2018.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja za zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošlih revizija
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti uslijed prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15) (članak 97. - 107.)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 24/14, 115/15 i 87/16)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17 i 28/17).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine 119/16)
3. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna (Narodne novine 24/13 i 102/17)
4. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13)
5. Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14) (članak 7.)
6. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
7. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15 i 115/16)
8. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15)
9. Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12, 143/13 i 65/17) (članak 31.)

10. Zakon o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08, 59/09, 97/13, 158/13 i 30/14) (članak 20.)
11. Zakon o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11 i 78/15) (članak 241.)
12. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16 i 101/17)
13. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11 i 64/15)
14. Zakon o grobljima (Narodne novine 19/98, 50/12 i 89/17)
15. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 52/13 i 94/14)
16. Odluka o proceduri naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja (travanj 2016.)
17. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10)
18. Zakon o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17) (članak 117.)
19. Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14 i 70/17)
20. Zakon o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09) (članak 9a.)
21. Zakon o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16) (članak 76.)
22. Pravilnik o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 55/09 i 139/10)
23. Zakon o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/141, 56/13 i 14/14)
24. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16)
25. Pravilnik o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti (siječanj 2016.)
26. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (kolovoz 2017.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama Općine. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, izlaznih računa, ulaznih računa, zaduživanja i javne nabave. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima kako bi se pribavila obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2017.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze i javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2017. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, potraživanja i imovinu.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Općina je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema popisima o proračunskom računovodstvu.

- Popis imovine i obveza

Obavljen je popis imovine i obveza za 2017. i sastavljeno je izvješće o obavljenom popisu. Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2017. iskazana je u financijskim izvještajima u iznosu 29.579.927,00 kn. Popisom imovine i obveza koncem 2017. obuhvaćena je imovina u vrijednosti 24.561.127,00 kn i obveze u iznosu 2.848.330,00 kn. Navedenim popisom nije obuhvaćen dio financijske imovine koji se odnosi na udjele u trgovačkim društvima u javnom sektoru u vrijednosti 5.018.800,00 kn i obveze za naplaćene tuđe prihode i zatezne kamate u iznosu 7.369,00 kn. Odredbom članka 14. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, propisano je da se popis imovine i obveza mora sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance. Općina je trebala popisati cjelokupnu imovinu i obveze sa stanjem na dan 31. prosinca 2017.

Državni ured za reviziju nalaže popisom imovine i obveza obuhvatiti cjelokupnu imovinu i obveze u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Financijski izvještaji

Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Prema odredbama članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Podaci o dospjelim i nedospjelim obvezama iskazani u Bilanci koncem 2017. nisu istovjetni podacima o dospjelim i nedospjelim obvezama iskazanim u Izvještaju o obvezama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. U Bilanci su koncem 2017. iskazane dospjele obveze u iznosu 1.017.025,00 kn i nedospjele obveze u iznosu 1.838.674,00 kn, a u Izvještaju o obvezama iskazano je stanje dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja u iznosu 2.316.198,00 kn i nedospjelih obveza u iznosu 539.501,00 kn. Vrijednosno najznačajnija razlika u iznosu 1.300.000,00 kn odnosi se na nedospjele obveze za kredite, koje su u Izvještaju o obvezama iskazane kao dospjele.

Prema podacima iz Bilance i poslovnih knjiga, koncem 2017., iskazan je višak prihoda poslovanja u iznosu 2.668.916,00 kn, manjak prihoda od nefinancijske imovine u iznosu 3.660.200,00 kn te višak primitaka od financijske imovine i obveza u iznosu 1.300.000,00 kn.

Obavljena je korekcija rezultata za iznos ukupno ostvarenih prihoda od kapitalnih pomoći u iznosu 1.028.212,00 kn i tekućih pomoći u iznosu 19.950,00 kn. Odredbama članka 82. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da za iznose koji su tijekom godine bili evidentirani na računima kapitalnih prijenosa sredstava, a koji su utrošeni za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine zadužuje se račun viška ili manjka prihoda poslovanja, a odobrava račun viška ili manjka prihoda od nefinancijske imovine.

Za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine utrošeni su prihodi od kapitalnih pomoći u iznosu 778.212,00 kn, te je korekciju rezultata trebalo obaviti za utrošene prihode od kapitalnih pomoći u iznosu 778.212,00 kn. Obavljena korekcija rezultata nije utjecala na visinu rezultata, ali je utjecala na strukturu rezultata po aktivnostima (prihodi poslovanja i prihodi od nefinancijske imovine).

Državni ured za reviziju nalaže iskazati istovjetne podatke o dospjelim i nedospjelim obvezama u financijskim izvještajima kako bi se dala informacija o financijskom položaju Općine u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Nadalje, nalaže obavljati korekcije rezultata na koncu godine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu proračuna.

1.2. *Općina prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će prilikom obavljanja popisa imovine i obveza obuhvatiti i udjele u trgovačkim društvima u javnom sektoru te obveze za naplaćene tuđe prihode i zatezne kamate. Nadalje, navodi da će podatke o nedospjelim i dospjelim obvezama iskazivati na odgovarajućim AOP poljima financijskih izvještaja te da će korekciju poslovnog rezultata na kraju proračunske godine provoditi u skladu s odredbama važećeg propisa.*

2. Potraživanja

2.1. Potraživanja su koncem 2017. iskazana u iznosu 4.034.168,00 kn i odnose se na potraživanja za prihode poslovanja. U odnosu na stanje početkom godine, manja su za 579.042,00 kn ili 12,6 %. Dospjela potraživanja iznose 3.140.134,00 kn, od čega je do veljače 2018. naplaćeno 262.093,00 kn ili 8,3 %. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja od općinskih poreza u iznosu 1.461.027,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 622.623,00 kn, boravišne pristojbe u iznosu 284.683,00 kn i komunalne naknade u iznosu 222.932,00 kn. Dospjela potraživanja za komunalni doprinos iz prethodnih godina iznose 547.252,00 kn u okviru kojih su evidentirana sporna potraživanja u žalbenom postupku u iznosu 320.814,00 kn. Dospjela potraživanja za komunalnu naknadu iz prethodnih godina iznose 94.839,00 kn.

Potraživanja za boravišnu pristojbu odnose se na potraživanja od Turističke zajednice. Prema odredbi članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi, turistička zajednica grada ili općine od sredstava boravišne pristojbe koja su joj raspoređena, 30,0 % doznačuje gradu ili općini na području kojih je osnovana, a koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista na temelju prethodno usvojenoga zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice.

Razrez i naplatu prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava, a ostalih prihoda jedinstveni upravni odjel Općine. Općina je donijela Odluku o proceduri naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja kojom su utvrđene aktivnosti i mjere naplate koje će se poduzimati, osobe koje će obavljati navedene poslove i rokovi nakon kojih se pokreće pojedina mjera naplate.

Navedenom procedurom je, između ostalog, određeno da će se za dug koji nije naplaćen po opomeni i aktiviranim instrumentima plaćanja, izdati ovršno rješenje odnosno pokrenuti postupak prisilne naplate putem Financijske agencije ili javnog bilježnika ukoliko dug nije podmiren u roku od osam dana od primitka rješenja o ovrsi. U 2017. Općina je upućivala opomene za naplatu potraživanja za prihode poslovanja za koje obavlja obračun i naplatu, a druge mjere naplate određene Odlukom o proceduri naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja, nisu poduzimane. Opomena za naplatu dugovanja nije prisilna radnja za naplatu i za neporezna davanja ne prekida zastaru. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Odredbama članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima odgovorna su tijela jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

2.2. *Općina prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju obrazlaže da je u svrhu efikasnije naplate potraživanja početkom tekuće godine zaposlena službenica zadužena za obavljanje poslova evidencije obveznika i naplate komunalne naknade, grobne naknade i poreza na kuće za odmor. Nadalje, izjavljuje da se trenutno obavljaju konzultacije s predstavnicima trgovačkog društva vezano uz sklapanje ugovornog odnosa radi obavljanja poslova naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja u ime i za račun Općine.*

3. Imovina

3.1. Koncem 2017. vrijednost imovine je iskazana u iznosu 29.579.927,00 kn, od čega se na vrijednost nefinancijske imovine odnosi 18.669.583,00 kn.

U okviru nefinancijske imovine je u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana vrijednost komunalnih vodnih građevina (tri vodovoda) u iznosu 1.097.792,00 kn. U 2017. nisu izvršena ulaganja u navedene vodne građevine. Odredbom članka 23. Zakona o vodama, propisano je da su komunalne vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi i u vlasništvu su javnog isporučitelja vodne usluge.

Javni isporučitelj vodne usluge u Općini je trgovačko društvo u čijem temeljnom kapitalu Općina ima 1,4 % udjela. Odredbama članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, propisano je da su jedinice lokalne samouprave bile dužne do 18. svibnja 2014., prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo javnog isporučitelja vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Akte potrebne za provedbu prijenosa vlasništva nad komunalnim vodnim građevinama donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a provodi gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.) općinsko vijeće nije donijelo potrebne akte za prijenos navedene imovine na javnog isporučitelja vodne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti u vezi s prijenosom komunalnih vodnih građevina u vlasništvu Općine na javnog isporučitelja vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama.

- 3.2. *Općina u očitovanju navodi da je tijekom 2014. temeljem odluke predstavničkog tijela Općine, izvršen prijenos prava vlasništva nad komunalnim vodnim građevinama na području Općine u vlasništvo trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, kao javnog isporučitelja vodnih usluga i to onih vodnih građevina koje su bile evidentirane u poslovnim knjigama javnog isporučitelja vodnih usluga. Nadalje obrazlaže, s obzirom da Općina stječe udio u temeljnom kapitalu isporučitelja vodnih usluga u visini prenesenih sredstava, isti postupak se može provesti nakon prethodnog dogovora sa stručnim službama javnog isporučitelja vodnih usluga.*

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2017. je provjereno je li Općina postupila prema nalogima danim u prošloj reviziji.

U tablici u nastavku, navode se provedeni i djelomično provedeni nalozi.

Tablica broj 4

Provedba naloga iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja	Godina prošle revizije	Nalog	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka*	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2009.	Obavljati uplatu svih prihoda proračuna putem ovlaštenih institucija platnog prometa u korist računa za redovno poslovanje.	-	provedeno
2.	Prihodi	2009.	Izmjenama proračuna realnije planirati prihode i rashode.	-	provedeno
3.		2009.	Koristiti namjenske prihode u skladu sa zakonskim propisima, ugovorima i odlukama.	-	provedeno
4.	Rashodi	2009.	Izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka prihoda, te voditi računa o preuzimanju novih obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.	-	provedeno
5.		2009.	Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije uskladiti sa zakonskim odredbama.	-	djelomično provedeno
6.		2009.	Sredstva planirana programom održavanja komunalne infrastrukture, programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture te planom nabave uskladiti s planiranim sredstvima u proračunu.	-	provedeno
7.		2009.	Kod povjeravanja komunalnih poslova na temelju ugovora ugovoriti jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora.	-	provedeno
8.		2009.	Povjeravanje komunalnih djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu.	-	provedeno
9.		2009.	Urediti pitanje vodoopskrbe te pripadnost vodnih naknada na području Općine u skladu sa zakonskim odredbama.	-	djelomično provedeno

* Općina nije bila obvezna dostaviti Plan provedbe naloga i preporuka nakon obavljene financijske revizije za 2009.

Statusi naloga koji su djelomično provedeni, opisani su u nastavku.

- Revizijom za 2009. naloženo je Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije uskladiti sa zakonskim odredbama. Općina je u rujnu 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije u skladu s propisima koji su bili na snazi u vrijeme donošenja odluke. Navedenom odlukom je određeno da se na temelju koncesije mogu obavljati komunalne djelatnosti prijevoza putnika u javnom prometu, skupljanje i odvoz komunalnog otpada, odlaganje komunalnog otpada, prijevoz pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova. Na temelju navedene odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije, nisu dodjeljivane koncesije u 2017.

S obzirom da su donošenjem Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Zakona o pogrebničkoj djelatnosti prestale važiti odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu koje se odnose na obavljanje komunalne djelatnosti održavanja čistoće (u dijelu skupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog otpada) i prijevoza pokojnika, Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije potrebno je uskladiti s važećim propisima.

- U cilju uređenja pitanja vodoopskrbe i pripadnosti vodnih naknada na području Općine u skladu sa zakonskim odredbama, općinsko vijeće je u 2013. donijelo odluku kojom je određena obveza plaćanja naknade za razvoj javne vodoopskrbe i javne odvodnje na području Općine koja je prihod javnog isporučitelja vodne usluge. Prema odredbama Zakona o vodama, u 2015. za vrijednost komunalnih vodnih građevina koje su bile evidentirane u poslovnim knjigama Općine evidentiran je udjel u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za poslove vodoopskrbe u iznosu 4.998.800,00 kn. Prema podacima iz poslovnih knjiga Općine za 2017., u okviru imovine evidentirana je vrijednost komunalnih vodnih građevina u iznosu 1.097.792,00 kn za koje nisu doneseni akti za prijenos na javnog isporučitelja vodne usluge.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.

- 1.2. *U vezi s odlukom o komunalnim djelatnostima koje se dodjeljuju na temelju koncesije, Općina u očitovanju navodi da je predmetna problematika u direktnoj vezi s donošenjem novog zakona iz oblasti komunalnog gospodarstva čije donošenje se odgađalo niz godina, iako se s druge strane apeliralo na potrebi njegovog donošenja bez odgode. Nadalje, navodi da je Zakon o komunalnom gospodarstvu od njegovog donošenja 1995. mijenjan čak osamnaest puta, a u šest slučajeva mijenjan je i drugim propisima pa su određeni poslovi prestali biti komunalna djelatnost u smislu tog Zakona. Također, obrazlaže da je donošenjem novog Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18), koji je stupio na snagu početkom kolovoza 2018., predstavničko tijelo Općine u obvezi usvojiti odluku kojom će odrediti komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije. U vezi s vodoopskrbnim objektima u vlasništvu Općine, navodi da se očitovala u točki 3. Nalaza.*